



联合国人类住区规划署执行局

2021 年第一次会议

2021 年 4 月 7 日和 8 日，在线

临时议程*项目 8

联合国人类住区规划署联合国人居大会

所通过各项决议和决定的执行情况

联合国人类住区规划署联合国人居大会第一届会议所通过
各项决议和决定的执行情况

执行主任的报告

一、 引言

1. 本报告概述了 2019 年 5 月 27 日至 31 日在内罗毕举行的联合国人类住区规划署联合国人居大会（人居大会）第一届会议通过的五项决议中的四项以及一项决定的执行情况，即：

(a) 关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第 1/2 号决议；

(b) 关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》城市层面的工作的第 1/3 号决议；

(c) 关于通过联合国人类住区规划署（人居署）的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第 1/4 号决议；

(d) 关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议；

(e) 关于向联合国人类住区规划署（人居署）新治理结构过渡的安排的第 1/3 号决定。

二、 关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第 1/2 号
决议

2. 联合国人类住区规划署（人居署）与马德里市合作，于 2020 年 10 月 29 日和 30 日举行了一次关于开发城市安全监测的全球专家会议；与会者在会上审

* HSP/EB.2021/1。

查了地方政府采用的现有安全指标，以便为开发城市安全监测原型工具提供参考，以支持国家活动和同行审查进程。

3. 迄今为止，已有墨西哥和南非两国开始与人居署接触，审查试点城市的现行市政政策，以期扩大国内活动。人居署将在会员国中分发一份在线调查，以收集这方面工作的进一步信息。人居署提出由联合国人的安全信托基金提供预算外支助，这项供资提案已取得进展，以在 2021 年进一步支持这一进程。

4. 为了提高各国对促进安全指标的创新做法和案例研究的认识，从 2020 年 9 月 21 日国际和平日至 10 月 31 日，开展了首届年度更安全城市 40 天挑战活动，通过国家、区域和全球各级的几次在线网络研讨会活动，汇聚了全球更安全城市网络的 40 多个合作伙伴。预计这一年度活动将进一步提高人们对落实创新做法的认识，这种落实有助于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的执行工作。

5. 国别同行审查机制职权范围草案将提交执行局，以供审议和进行决策。审查进程机制的职权范围借鉴了人居署在《城市与区域规划国际准则》以及联合国系统类似审查机制和区域政府间进程方面的经验。一份关于这些机制的背景文件也将与职权范围草案一并提交。鼓励会员国为执行联合国全系统更安全城市和人类住区准则提供资金支持，已为此向执行局提交了 2020-2023 年期间全球和国内活动的概念说明（HSP/EB.2020/13/Add.2）。

三、关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》城市层面的工作的第 1/3 号决议

6. 旨在落实可持续发展目标和《新城市议程》的能力建设战略（HSP/EB.2020/13/Add.1）已由 2020 年 10 月 27 日至 29 日举行的执行局 2020 年第二次会议核准。执行计划草案已分发给会员国，以供参考。

A. 《新城市议程》的执行、监测和报告方面的能力建设

7. 《新城市议程图解》手册已于 2021 年 1 月定稿并发布。该手册是能力发展和培训小组为全世界所有城市利益攸关方打造的全球能力建设工具。手册分析了《新城市议程》的内容和主张，以及它们与可持续发展目标及其具体目标的协同作用，并用来自世界各地的具体参考资料、直观插图和事例来充实这些内容和主张，还提出了针对行动的实际主张。

8. 为了改进《新城市议程》的执行、监测和报告，通过由联合国发展账户资助的名为“区域间合作执行《新城市议程》”的项目，与区域经济委员会进行了一系列磋商，以评估国家和区域两级的能力建设需求。

9. 为了配合人居署服务目录，能力发展和培训小组编写了一本手册，以协助希望为其政策建立参与性问责制度的城市。该手册如教科书般介绍了各种方法，并提到了巴西、秘鲁和多民族玻利维亚国参与“拉丁美洲可持续城市政策的衡量、监测和报告工作问责制”项目的城市形成的良好做法。该手册将于 2021 年第一季度发布。

B. 能力建设的数字创新

10. 能力发展和培训小组制定了内部数字学习战略。该文件回顾总结了目前整个人居署制定的办法和开发的产品，确定了潜在的合作伙伴和解决方案，并提供了加快人居署能力建设和学习活动数字化转型的路线图。

11. 基于《新城市议程图解》手册的试点在线“速成课程”（《新城市议程》核心层面）第一部分于 2020 年 10 月 5 日发布。该自定进度在线速成课程体系内部开发，为在专用学习管理系统上开发新型数字学习服务铺平了道路。

C. 支持区域英才中心

12. 名为“西非经济和货币联盟国家住房英才中心”的项目于 2020 年下半年获得批准并开始实施。该中心支持西非经济和货币联盟的八个国家，即贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥。通过该项目，人居署在世界银行的资助下，支持得到西非经济和货币联盟授权的瓦加杜古大学和达喀尔大学，以开发稳健而协调一致的数据收集和指标体系，编写关于住房的国家报告，并为城市专业人员举办培训班。当前项目将在三年内实施。

13. 向国际城市培训中心（大韩民国江原道洪川郡）不断提供支持。在本报告所述期间，该中心和人居署为蒙古公共卫生部门举办了主题为“公共卫生与公共应对冠状病毒病大流行”的能力建设讲习班，并举办了关于城市水综合管理（包括冠状病毒病的影响）的国际在线课程。来自孟加拉国、巴西、印度、印度尼西亚、蒙古、尼泊尔、菲律宾、斯里兰卡和越南九国的学者和高级城市专业人员参加了培训。参与者在培训后进行的评价表明，觉得满意和认为具有现实意义的比例达到 90%。

D. 加强和协调能力建设方案

14. 为加强人居署在能力建设方面的全机构方法，方案发展处目前正在为旗舰方案制定能力建设组成部分。

15. 本着在当前十年行动期间实现大规模影响的精神，人居署最近发起了可持续发展目标城市旗舰倡议。可持续发展目标城市倡议有三个组成部分：数据和循证规划；加强地方系统和落实可持续城市发展的能力；可产生影响的可持续融资。对于该倡议涵盖的每个领域，能力建设服务都将包括在线诊断工具、在线培训工具和学习社区。为该倡议调动资源的努力正在进行中。

E. 加强伙伴关系

16. 为应对冠状病毒病大流行造成的限制，人居署在 Arcadis 公司支持下调整了第十届“住房学会”的形式，改为 2020 年 10 月 19 日至 22 日举行的为期一周的虚拟培训班。来自九个国家 11 个城市的高级代表参与了该项目。

17. 正在与联合国系统职员学院建立伙伴关系，向人居署工作人员提供关于联合国可持续发展合作框架和共同国家分析机制的课程。该课程将在 2021 年第二季度或第三季度提供给 100 多名工作人员。

四、关于通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第 1/4 号决议

18. 根据第 1/4 号决议的要求（将性别平等和增强妇女权能纳入主流，并制定政策和方案，以支持实现性别平等和增强妇女权能的努力），项目审查委员会进行了持续的项目审查，以确保在所有使用相关标识的人居署项目和方案中考虑到性别平等和其他社会包容因素。2020 年 8 月至 2021 年 1 月期间，审查了 20 份项目文件和 10 份概念说明，从而使社会包容问题得到了显著改善。

19. 2020 年 12 月 7 日，人居署组织了一次虚拟活动，作为反对性别暴力 16 日运动的一部分。人居署的合作伙伴参加了活动，其中包括地方有关部门领导人以及基层妇女组织和民间社会的代表。会议的成果包括起草了为妇女和女童建设更安全的包容性城市的准则。人居署性别问题咨询小组成员也参加了这项活动，并审查了在人居署内部将性别观点纳入主流的进展情况。

20. 人居署于 2020 年 11 月修改了其性别问题协调人制度。新制度包括 2020-2023 年战略规划变革领域的四大要素。这些协调人将负责监测和报告在人居署的方案和活动中将性别观点纳入主流的进展情况。

21. 《人居署 2014-2019 年城市发展和人类住区中的性别平等和增强妇女权能政策和计划》以及《2014-2019 年性别平等行动计划》的审查和更新已进入最后阶段。修订后的《政策和计划》将根据新的 2020-2023 年期间战略规划来指导人居署开展性别问题工作，并将确保战略规划的所有活动均反映和推进关于包容、不歧视和平等的全球共识。已于 2020 年 7 月委托对人居署 2014-2019 年期间关于性别平等和增强妇女权能的工作进行评价，目前也已进入最后评价阶段。

22. 根据《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》，人居署将于 2021 年 2 月发布一份关于 2020 年将性别观点纳入主流的进展情况的报告。该报告将重点介绍人居署性别平等和增强妇女权能工作取得的进展。

五、关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议

23. 作为联合国发展账户项目执行工作的一部分，人居署成功举办了四次讲习班，从而让 150 多名专家增进了知识，分别为：2020 年 8 月 28 日在喀麦隆举办的一次课程；2020 年 10 月 3 日为尼日利亚尼日尔州和坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔举办的一次虚拟课程；2020 年 12 月 16 日为喀麦隆和几内亚举办的一次虚拟课程；2020 年 12 月 29 日在坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔举行的一次课程。这些讲习班能够通过结合冠状病毒病相关措施，支持参与国实施城乡联系项目。莫桑比克关于通过领土综合发展执行《新城市议程》的项目于 2020 年 10 月 31 日成功交付并最后完成。

24. 人居署与合作伙伴协作，共同举办了两项活动：2020 年 9 月 25 日和 26 日，与柏林工业大学共同举办了城乡大会；2020 年 11 月 26 日和 27 日，与德国联邦教育和研究部、Stadt-Land Plus 及合作伙伴共同举办了 2020 年可持续和有韧性的城乡伙伴关系大会（URP2020）；人居署还在联大第七十五届会议期间，于 2020 年 9 月 18 日参加了联合国粮食及农业组织（粮农组织）绿色城市倡议方案的启动。

25. 在伙伴关系和宣传方面，粮农组织还启动了与人居署的协作，以执行绿色城市行动方案。人居署参与了讨论，以促进经验交流和知识分享，并扩大城市政府在粮食体系峰会等国际论坛上的发言权。

26. 发布和传播的技术材料包括第二期《城乡联系通讯》、世界城市论坛第十届会议上的城乡联系活动，以及第一届城乡联系国际论坛的报告。即将面世的出版物包括关于城乡联系的第二份简编、关于以具体、可衡量、可实现、有相关性、有时限的（SMART）办法加强城乡联系的工作文件、第三期《城乡联系通讯》、关于城乡连续体中可持续粮食体系和营养的专题指南、系列网络研讨会的综合报告，以及关于城乡联系指导原则和冠状病毒病的第二期简报。《将城乡联系纳入国家城市政策主流》专题指南现已有阿拉伯文和法文版本。在能力建设方面，城乡联系电子学习课程的在线平台和工具包储存库即将发布。

六、关于向联合国人类住区规划署（人居署）新治理结构过渡的安排的第 1/3 号决定

27. 在 2020 年 10 月 27 日至 29 日举行的 2020 年第二次会议上，执行局在第 2020/6 号决定中建议，一旦再次可能举行面对面会议，制定利益攸关方参与政策特设工作组即应继续开展工作。根据这一建议，执行局主席团在其 2021 年 1 月 11 日的会议上支持特设工作组共同主席在 2021 年 2 月 21 日组织一次在线会议，以讨论组织事项。

28. 为筹备与会员国的讨论，人居署于 2020 年 9 月和 10 月对利益攸关方参与情况进行了一次工作人员调查，以收集关于人居署与合作伙伴接触信息的信息，并确定需要改进的领域。调查结果突出表明，人居署根据联合国改革，包括“一体行动”的办法，与联合国其他实体密切协作；结果还强调其与地方、国家和区域政府建立了牢固伙伴关系，以落实《2030 年可持续发展议程》的城市层面。在确定新的合作伙伴时，调查对象强调了理想合作伙伴特性的重要性，这些特性就是任务协调、善政、专门知识和在城市发展领域的影响力。另一方面，合作伙伴之所以与人居署合作，主要是因为它是一个联合国组织，而且因为它具备城市方面的知识和专长以及广泛的合作伙伴网络。关于改进利益攸关方参与的主要建议包括改进系统进程，以便更有效地参与伙伴关系以及与合作伙伴联合调动资源。调查结果将在关于利益攸关方参与的内部和外部讲习班上进行讨论，并将为将于 2021 年定稿的利益攸关方手册提供参考。这些建议还将有助于改进《人居署业务手册》所载的标准作业程序，以及支持有效伙伴关系和利益攸关方参与的其他工具和系统。

29. 同样在 2020 年，人居署利益攸关方咨询小组参与了关于城市和未来大流行病方面出版物的专家组协商，并以观察员的身份为执行局的讨论作出了贡献。通过世界城市运动，人居署继续动员利益攸关方组织“城市思想者园地”，讨论相关的可持续城市发展问题，特别是冠状病毒病对城市和社区的影响。

30. 正在进行的举措包括开发一个在线门户网站，展示人居署与不同区域和专题领域的合作伙伴的合作，以提高透明度并认可合作伙伴对实现《2030 年议程》城市层面的贡献。