



联合国人类住区规划署执行局

2022 年第一次会议

2022 年 3 月 29 日至 31 日，内罗毕

临时议程*项目 6

2023 年联合国人类住区规划署年度工作方案

草案及联合国生境和人类住区基金会预算

草案的状况及相关讨论

根据 2020–2023 年期间战略计划编制的关于联合国
人类住区规划署 2023 年工作方案优先事项的文件**

摘要

1. 本说明简要阐述了人居署 2023 年工作方案的主要方向和进一步的优先事项。完整详情已列入人居署 2023 年工作方案草案。

一、 导言

2. 关于《新城市议程》执行情况的第二份四年期报告指出，需要提升《新城市议程》的地位，将其变革性承诺和关键驱动因素定位为现成的工具，用于帮助各国实现可持续发展目标、对《巴黎协定》的承诺和其他全球议程。

3. 如秘书长关于城市世界中的 2019 冠状病毒病的政策简报所述，以及人居署《城市与大流行病》报告所进一步阐述，这场大流行病暴露了系统性不平等，并造成了新的脆弱性。现在很明显，城市提供了将疫情后复苏扎根于社会正义和气候行动的机会。这场大流行病证明了国家在提供公共产品和适足基本服务方面的关键作用，突出了地方财政能力和包容性多层次治理的重要性，并着重表明了规划和城市设计的重要性、适足住房的中心地位，以及建设更具生态可持续性的社区的必要性。秘书长报告《我们的共同议程》强调适当住房是社会保障的一个关键要素，并呼吁与国家以下各级管理部门开展更系统性的互动协作。人居署常驻代表委员会对战略计划的中期审查确认了该计划的稳健性，并呼吁人居署进一步调整和加强对会员国的支持，以适应不断变化的条件。

* HSP/EB.2022/1。

** 本文件发布时未经正式编辑。

4. 2023 年工作方案正是继续做到这一点。需要与该方案提出的远大目标和交付成果相称的财政资源，以充分支持会员国，同时人居署将在其执行局的指导下继续根据现有资源确定工作的优先次序。

二、战略

5. 人居署 2023 年方案计划交付策略继续着眼于执行 2020–2023 年期间战略计划。人居署常驻代表委员会通过对战略计划的中期审查发现，冠状病毒病大流行表明了战略计划的价值，该计划既是复苏的框架，也是实现可持续发展目标的路线图。每个次级方案的战略都得到了进一步增订，并列入了 2023 年工作方案草案。

6. 2023 年战略的关键要素是：

(a) 确保共同制定新的方案和项目，以整合规范工作和业务工作，并确保符合为应对 COVID-19 和注重气候变化的更迫切需求而对战略计划（HSP/EB.2021/19）提出的调整；

(b) 继续以人居署的旗舰方案为载体，加快整合人居署的规范工作和业务工作，同时扩大人居署的影响。扩大影响的工作将取决于调动非硬性或硬性专用资源，以及第三方捐赠基金（即可持续人类住区基金会）的潜在拨款；

(c) 根据人居署执行局 2020 年通过的、关于落实可持续发展目标和《新城市议程》的人居署能力建设战略，加强能力建设举措、工具数字化和虚拟电子学习方案；

(d) 发挥其作为知识中心和伙伴召集人的推动作用，并认识到多利益攸关方参与作为实现可持续发展目标的基础的重要性，针对四个次级方案的主题开展宣传、沟通和外联活动，并动员公众和政治支持，最大限度地利用宣传和知识平台，包括自己的网站、城市议程平台以及重要的全球会议，如世界城市日和世界人居日、区域部长级会议和 2023 年人居大会；

(e) 确保对将于 2022 年举行的重要会议采取后续行动，特别是联大高级别会议、世界城市论坛第十一届会议和联合国气候变化大会（COP27），这将需要人居署在 2023 年作出重大努力；

(f) 作为可持续城市化和人类住区问题的协调中心，根据可用资金，继续监测和报告全球状况和趋势，为政策制定提供证据。全球城市监测框架将服务于执行《新城市议程》和实现可持续发展目标的城市层面，同时支持可持续发展目标城市旗舰方案，以协助筹备自愿地方审查和在城市实现可持续发展目标；

(g) 进一步加强与联合国系统不同实体以及经合组织、世界银行和区域开发银行等其他国际组织和行为体的战略伙伴关系，以充分利用人居署的专门知识和能力。

7. 这些要素已转化为次级方案一级经过调整的战略，以 2021 年工作方案中已列入的最新情况为基础，同时考虑到冠状病毒病大流行：

(a) 次级方案 1：更加注重获得适足住房的机会，以克服不平等，促进社会包容；

(b) 次级方案 2：加强对市政财政和社会经济复苏的重视；

(c) 次级方案 3: 加强注重气候变化和注重城市环境的方案拟订之间的协同作用;

(d) 次级方案 4: 注重城市复苏, 将其作为在人道主义、发展以及和平与安全的关系方面采取有效行动的关键工具。

8. 2023 年, 人居署的计划交付成果将支持会员国对冠状病毒病大流行的持续管理和疫情后复苏。这些计划交付成果和活动包括: (a) 协助各国政府支持增加享有水和环境卫生以及适当住房的机会; (b) 提倡预防驱逐; (c) 衡量和降低空间脆弱性; (d) 制定城市规划战略和地方复原力方案。人居署的 2023 年工作方案将集中不同次级方案的所有努力, 并部署咨询服务、创新解决方案和知识包, 以支持会员国实现可持续的社会经济复苏, 同时应对气候变化。原则上, 战略和交付成果具有全球相关性, 将适用于区域条件, 但针对具体区域的交付成果例外, 这些将作相应标记。

9. 鉴于有必要不断改进工作并回应会员国的需求, 人居署已广泛采纳因冠状病毒病大流行而对方案进行调整和适应的经验教训和最佳做法。这包括在可能的情况下继续采用虚拟和混合会议模式提供技术支助和举行专家组会议, 以便实现更广泛的参与, 用在线数字学习伴侣补充人居署的现有工具, 以扩大外联范围, 并在各次级方案中更加注重可持续经济复苏。

三、2023 年的外部因素

10. 在外部因素方面, 2023 年总体计划采用了以下规划假设:

- (a) 有足够的非专用预算外资源来开展规划的工作和产生交付成果;
- (b) 各国仍然致力于落实《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》;
- (c) 继续收到国家和地方政府的请求, 要求人居署在制定和执行城市政策、规划及战略方面提供政策咨询和技术援助;
- (d) 利用城市指标、数据和信息来制定政策, 并有适当的机制进行影响监测和绩效评估;
- (e) 社会、政治和宏观经济条件不会妨碍人居署和合作伙伴实施方案和项目。

11. 将不断审查财务状况, 以便根据 2022 年的经验确定优先事项。2022 年将设立一个预算委员会, 以便每季度监测支出并确定支出的优先次序。