



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**

Первая сессия в 2022 году

Найроби, 29-31 марта 2022 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Состояние и обсуждение проекта годовой программы
работы Программы Организации Объединенных
Наций по населенным пунктам и проекта бюджета
Фонда Организации Объединенных Наций для
Хабитат и населенных пунктов на 2023 год**

Документ о приоритетах программы работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на 2023 год в соответствии со стратегическим планом на период 2020-2023 годов**

Резюме

1. В настоящей записке кратко изложены основные направления программы работы ООН-Хабитат в 2021 году и дальнейшее определение приоритетов. Полная информация имеется в проекте программы работы ООН-Хабитат на 2023 год.

I. Введение

2. Второй четырехгодичный доклад об осуществлении Новой программы развития городов указал на необходимость повышения значимости Новой программы развития городов, позиционируя ее обязательства в области преобразований и ключевые движущие факторы как готовые для использования инструменты, позволяющие странам достичь цели в области устойчивого развития (ЦУР), выполнить обязательства в рамках Парижского соглашения и других глобальных повесток дня.

3. Как указано в аналитической записке Генерального секретаря о COVID-19 в урбанизированном мире и более подробно изложено в докладе ООН-Хабитат «Города и пандемии», пандемия продемонстрировала системное неравенство и создала новые факторы уязвимости. Сейчас очевидно, что города предоставляют возможность закрепить меры по восстановлению после пандемии в области социальной справедливости и действий по борьбе с изменением климата. Пандемия продемонстрировала решающую роль государств в предоставлении общественных благ и надлежащих основных услуг, подчеркнула значение местного налогово-бюджетного потенциала и инклюзивного многоуровневого управления, а также указала на важность градостроительного проектирования и планирования, ключевую роль достаточного жилья и необходимость строительства более экологических районов. В документе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» достаточное жилье определяется как ключевой элемент социальной защиты и в ней содержится призыв к более систематическому взаимодействию с субнациональными органами власти и управления.

* HSP/EB.2022/1.

** Настоящий документ издается без официального редактирования.

Среднесрочный обзор стратегического плана, проведенный Комитетом постоянных представителей при ООН-Хабитат, подтвердил надежность этого плана и призвал ООН-Хабитат продолжать корректировать и укреплять оказание поддержки ее государствам-членам, адаптируясь при этом к меняющимся условиям.

4. Программа работы на 2023 год направлена на осуществление именно этого призыва. Для полноценной поддержки государств-членов необходимы финансовые ресурсы, соизмеримые с масштабными целями и результатами деятельности, предусмотренными в указанной программе, при этом, согласно указаниям своего Исполнительного совета, ООН-Хабитат продолжит определять приоритеты своей работы в соответствии с имеющимися ресурсами.

II. Стратегия

5. В основе стратегии ООН-Хабитат по осуществлению программного плана в 2023 году по-прежнему лежит стратегический план на период 2020-2023 годов. Среднесрочный обзор стратегического плана, проведенный Комитетом постоянных представителей ООН-Хабитат, выявил, что пандемия COVID-19 указала на ценность стратегического плана, который служит как основой для восстановления, так и «дорожной картой» для достижения ЦУР. Стратегии каждой подпрограммы были дополнительно уточнены и включены в проект программы работы на 2023 год.

6. Ключевые элементы стратегии на 2023 год:

- a) совместно разрабатывать новые программы и проекты для интеграции нормативной и операционной работы, а также для соответствия уточнениям стратегического плана (HSP/EB.2021/19) в ответ на пандемию COVID-19 и возросшую потребность в особом внимании к проблеме изменения климата;
- b) продолжать использовать основные программы ООН-Хабитат в качестве катализаторов интеграции нормативной и операционной деятельности ООН-Хабитат, что позволит расширить воздействие Программы. Расширение воздействия будет зависеть от мобилизации ресурсов, выделяемых на произвольные или конкретные задачи, и потенциальных ассигнований из стороннего целевого фонда – Фонда устойчивого развития населенных пунктов;
- c) укреплять инициативы по созданию потенциала, цифровизировать инструменты и виртуальные программы электронного обучения в соответствии со стратегией ООН-Хабитат по созданию потенциала для достижения ЦУР и осуществления Новой программы развития городов, принятой ее Исполнительным советом в 2020 году;
- d) выполняя свою каталитическую роль информационного центра и организатора форумов партнеров, а также признавая важность участия многих заинтересованных сторон как необходимого условия для достижения ЦУР, осуществлять информационно-пропагандистскую и просветительскую деятельность по всем четырем темам подпрограмм и мобилизовывать общественную и политическую поддержку, максимально задействовать информационно-пропагандистские платформы и платформы знаний, включая собственный веб-сайт, платформу программы развития городов и такие ключевые глобальные мероприятия, как Всемирный день городов и Всемирный день Хабитат, региональные конференции на уровне министров и Ассамблея ООН-Хабитат в 2023 году;
- e) обеспечить последующую деятельность по итогам ключевых совещаний, которые пройдут в 2022 году, таких как совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи, одиннадцатая сессия Всемирного форума по вопросам городов и КС-27, которые потребуют значительных организационных усилий в 2023 году;
- f) в качестве координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации и населенных пунктов продолжать отслеживать и представлять сведения о глобальных условиях и тенденциях и представлять данные для разработки мер политики в соответствии с имеющимся финансированием. Механизм глобального мониторинга состояния городов (МГМСГ) будет содействовать осуществлению Новой программы развития городов и аспектов ЦУР, связанных с городами, а также осуществлению основной программы «Города и ЦУР» для оказания помощи в подготовке добровольных обзоров на местном уровне и достижении ЦУР в городах;
- g) продолжать укреплять стратегические партнерские связи с различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими международными

организациями и субъектами, такими как ОЭСР, Всемирный банк и региональные банки развития, для использования опыта и возможностей ООН-Хабитат.

7. Указанные элементы были воплощены в скорректированные стратегии на уровне подпрограмм с учетом уточнений, уже включенных в программу работы на 2021 год, и с учетом пандемии COVID-19:

- a) подпрограмма 1: продолжать уделять повышенное внимание доступу к достаточному жилью для преодоления неравенства и содействия социальной инклюзии;
- b) подпрограмма 2: уделять повышенное внимание муниципальному финансированию и социально-экономическому восстановлению;
- c) подпрограмма 3: укреплять синергию между программами, направленными на борьбу с изменением климата и городскую среду;
- d) подпрограмма 4: уделять повышенное внимание восстановлению городов в качестве ключевого инструмента, необходимого для осуществления эффективных действий по линии взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием, миром и безопасностью.

8. В 2023 году предусмотренная ООН-Хабитат деятельность будет направлена на помощь государствам-членам в продолжающемся восстановлении после пандемии COVID-19 и руководстве восстановительной деятельностью. К предусмотренным ООН-Хабитат результатам деятельности и мероприятиям относятся: а) оказание правительствам содействия в расширении доступа к водоснабжению, санитарии и достаточному жилью; б) информационно-пропагандистская деятельность, направленная на предупреждение выселений; в) измерение и уменьшение пространственной незащищенности; г) подготовка стратегий городского планирования и местных программ укрепления сопротивляемости. В программе работы ООН-Хабитат на 2023 год будут сконцентрированы все усилия в рамках различных подпрограмм и будут оказываться консультационные услуги, предлагаться новаторские решения и знания в целях оказания поддержки государствам-членам в устойчивом социально-экономическом восстановлении и борьбе с изменением климата. В принципе, стратегии и результаты деятельности имеют глобальное значение и будут применяться с учетом региональных обстоятельств, за исключением результатов, относящихся к конкретным регионам, которые будут отмечены соответствующим образом.

9. С учетом важности непрерывного улучшения реагирования на потребности государств-членов ООН-Хабитат учла накопленный опыт и передовые методы, связанные с корректировками и адаптацией ее программы в связи с пандемией COVID-19. К ним относятся продолжение использования, по возможности, онлайн-овых и комбинированных режимов проведения совещаний по оказанию технической поддержки и совещаний групп экспертов, благодаря которым возможно обеспечить более широкое участие, дополняя существующие инструменты ООН-Хабитат онлайн-овыми цифровыми вспомогательными обучающими материалами в целях расширения ее информационно-пропагандистской деятельности и уделяния повышенного внимания устойчивому экономическому восстановлению в рамках всех подпрограмм.

III. Внешние факторы в 2023 году

10. В отношении внешних факторов общий план на 2023 год основан на следующих предположениях в области планирования:

- a) для осуществления запланированной работы и достижения предусмотренных результатов деятельности будут обеспечены достаточные нецелевые внебюджетные ресурсы;
- b) страны будут по-прежнему привержены осуществлению Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- c) от национальных правительств и органов местного самоуправления будут поступать запросы в ООН-Хабитат о проведении консультаций в области политики и технической поддержки в разработке и осуществлении их мер политики, планов и стратегий по вопросам городов;
- d) показатели городского развития, данные и информация будут использоваться для формирования мер политики при наличии надлежащих механизмов мониторинга воздействия и проведения оценок;

е) ООН-Хабитат и партнеры продолжают осуществлять программы и проекты, несмотря на социальные, политические и макроэкономические обстоятельства.

11. Финансовое положение будет держаться под контролем, что позволит определить приоритеты с учетом опыта 2022 года. В 2022 году будет создан бюджетный комитет для ежеквартального мониторинга и определения приоритетности расходов.
